

О НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ОСМОТРА

*А. А. Антонов, старший преподаватель, кафедры специальных дисциплин,
Дальневосточный юридический институт МВД России*

В статье кратко раскрыт исторический аспект проведения технического осмотра в СССР и России, говорится о необходимости его проведения в современных условиях, о влиянии технического состояния на безопасность дорожного движения, приводятся предложения по механизму проведения технического осмотра.

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, Правила дорожного движения, технический осмотр транспортных средств, талон технического осмотра, обязательное страхование автогражданской ответственности, перечень технических неисправностей при которых запрещена эксплуатация ТС, диагностическая карта, тяжесть телесных повреждений.

ON THE NEED FOR A TECHNICAL INSPECTION

A. A. Antonov, senior lecturer, Department of special disciplines, Far Eastern law Institute of the Ministry of internal Affairs of Russia

The article briefly discloses the historical aspect of conducting a technical inspection in the USSR and Russia, talks about the need for it in modern conditions, about the influence of the technical condition on road safety, provides proposals on the mechanism for conducting a technical inspection.

Keywords: road safety, traffic rules, technical inspection of vehicles, technical inspection coupon, mandatory motor liability insurance, a list of technical malfunctions in which the operation of the vehicle is prohibited, a diagnostic card, the severity of bodily injuries.

В последние годы часто менялись условия страхования автогражданской ответственности. Но в основном это касалось размеров денежной компенсации за причиненный ущерб, в том числе и за причинение вреда здоровью. Оговаривались случаи, когда участники дорожно-транспортного происшествия при оформлении страхового случая могли обойтись без участия сотрудников ДПС ГИБДД.

Изменялись коэффициенты уменьшающие или увеличивающие стоимость полиса об ОСАГО (1) или правила начисления этих коэффициентов. Недавно Госдума приняла в третьем окончательном чтении закон, который отвязывает техосмотр от ОСАГО. После утверждения Советом Федерации, президентом и официального опубликования, закон вступит в силу с 22 августа. С этой даты страховые компании при продаже полисов ОСАГО не будут проверять наличие действующей диагностической карты на автомобиль. До 1 марта 2022 года ее наличие вообще не будут проверять у владельцев мотоциклов и легковых автомобилей, кроме такси. Это изменение заметно отличается по своей сути от всех предыдущих и связаны с изменениями в проведении технического осмотра.

Нам же хотелось бы рассмотреть в принципе необходимость прохождения технического осмотра.

Технический осмотр транспортных средств осуществлялся практически с начала автомобилизации в СССР. В первые годы советской власти контроль технического состояния транспортных средств фактически отсутствовал. Так, в декрете Совета народных комиссаров от 10 июня 1920 года "Об автодвижении по городу Москве и ее окрестностям (Правила). О номерных знаках" (5), который представлял собой первый советский свод правил дорожного движения, содержалось только требование об оснащении автомобиля клаксоном и исправным глушителем.

3 июля 1936 года Совет народных комиссаров СССР своим постановлением утвердил "Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР". Новому органу были переданы от местных властей полномочия по проведению техосмотра. Его начали выполнять два раза в год.

В 1964 году был введен талон техосмотра, который водитель был обязан иметь при себе и размещать в правом нижнем углу ветрового стекла. На нем имелась лаконичная надпись: "Автомобиль технический осмотр прошел". Правила прохождения техосмотра неоднократно менялись: наиболее серьезные изменения были внесены в 1964, 1974 и 1988 годах.

В частности, в 1974 году владельцы личных автомобилей получили право проходить эту процедуру на специальных станциях технического обслуживания (СТО). Согласно правилам, утвержденным в 1988 году, личные легковые автомобили и мотоциклы подлежали проверке раз в два года. При этом автобусы и грузовики для перевозки опасных грузов проходили техосмотр дважды в год, а легковые машины из автопарков – ежегодно. Стандартно проверялись исправность тормозов, светового оборудования, ремней безопасности (при наличии), токсичность выхлопов, наличие в машине исправного огнетушителя, аптечки и знака аварийной остановки. Не допускалось наличие ржавых деталей.

В России с 1994 года обязательным стало проведение раз в два года ТО личных легковых автомобилей старше 5 лет. 31 июля 1998 года правительство

приняло постановление "О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ" (6). В частности, новый порядок был принят в рамках "Соглашения о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров", подписанного в 1997 году в Вене 28 странами, включая РФ.

Согласно новому регламенту, ежегодно требовалось проверять легковые автомобили старше 5 лет и грузовики, дважды в год – автобусы, раз в два года – машины не старше 5 лет. С 2005 года двухлетний перерыв для ТО был расширен для машин, выпущенных не более 7 лет назад. Тогда же новым автомобилям разрешили ездить без государственного ТО три года.

1 июля 2011 года президент РФ Дмитрий Медведев подписал закон "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (2). Этот документ отменял обязательное требование наличия талона техосмотра, его больше не нужно было выставлять под переднее стекло. Вместе с тем талон стал обязателен для получения полиса Обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), без которого нельзя эксплуатировать автомобиль.

Нормативные сроки техобслуживания автомобилей при этом не поменялись, однако был отменен первичный техосмотр для новых машин. Также из правил техосмотра в 2011 году исчезло требование наличия в легковых автомобилях огнетушителей, аптечек и др. Поправки от 12 февраля 2018 года восстановили это требование.

То есть проведение технического осмотра всегда считалось обязательной и необходимой процедурой. Этот факт, наверно, можно считать неоспоримым, потому что и в Правилах движения присутствует приложение «Перечень неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств» (3). И это не только список неисправностей, при обнаружении которых сотрудники ДПС могут привлечь водителей к административной ответственности, но и неисправности напрямую влияющие на безопасность эксплуатируемого транспортного средства. Причем, какой бы опытный водитель не был, он не всегда самостоятельно может определить наличие некоторых технических моментов и устранить их. Поэтому привлечение специалистов станций технического осмотра мы считаем обязательным условием для прохождения ТО. И его прохождение соответственно обязательным.

Для того, чтобы прохождение технического осмотра не становилось чисто формальной, «бумажной» процедурой, по нашему мнению, необходимо вернуть полномочия по выдаче талона о прохождении ТО в дополнении к диагностической

карте, сотрудникам ГИБДД, которые могли бы не только определять визуальные условия, при которых запрещена эксплуатация транспортного средства, но и привлекать должностных или юридических лиц, выдавших диагностические карты таким ТС. Кроме этого обладали бы правом сверки номерных агрегатов и проверки владельцев или водителей, управляющих данным ТС на предмет наличия неоплаченных штрафов и налогов. Это их право позволило бы уменьшить нагрузку со службы судебных приставов, которые приоритет в своей работе акцентируют на «крупных» должниках.

Принятие Госдумой в третьем окончательном чтении закона, который отвязывает техосмотр от ОСАГО (после утверждения Советом Федерации, президентом и официального опубликования, закон вступит в силу с 22 августа), приводит к процедуре, когда страховые компании при продаже полисов ОСАГО не будут проверять наличие действующей диагностической карты на автомобиль.

Как сообщили в Российском союзе автостраховщиков, цель поправок – необходимость обеспечить доступность ОСАГО (1). Согласно закону, полис "автогражданки" – публичный договор, то есть страховщики обязаны вне зависимости ни от каких факторов осуществить продажу полиса. Так, в целях обеспечения доступности ОСАГО ранее был запущен сервис e-Гарант, позволяющий перераспределить наиболее убыточные сегменты рынка между всеми игроками. Единственным внешним ограничителем доступности услуги оставалась привязка к ТО. Также в РСА подчеркнули, что подобная увязка не соответствует мировой практике.

Техосмотр для всех по новым правилам, то есть с фотографированием автомобиля и загрузкой фото с координатами места съемки в информационную систему ЕАИСТО, должен был начаться с 1 марта этого года. Однако нехватка пунктов ТО, недостаточность их пропускной способности для обеспечения получения диагностических карт всех, кому она требуется, заставили правительство продлить действие ранее выданных карт. Срок продлен на полгода, но при этом истекает не ранее 1 октября. Впрочем, ситуация с количеством пунктов не улучшилась, а даже стала ухудшаться. РСА, который занимается аккредитацией операторов, в том числе и лишает ее. Поэтому к 1 октября вполне могло случиться, что пунктов снова на всех не хватит. В результате те, кто не смогли бы пройти техосмотр, не сумели бы купить и полис ОСАГО. А результате не могли бы пользоваться автомобилем.

«Отвязав» техосмотр от ОСАГО, депутаты, по сути, сделали его добровольным до 1 марта следующего года, когда вступят в силу поправки в Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающие штраф за отсутствие диагностической карты. Техосмотр обязаны проходить в обязательном порядке автобусы, такси и грузовики. Для них штрафы за его отсутствие действуют уже сейчас. Для всех остальных получается, что при наличии диагностической

карты при покупке полиса ОСАГО до 22 августа проходить ТО не требуется, потому срок действия карт продлен до 1 октября минимум. А после 22 августа при покупке полиса ОСАГО проверять диагностические карты не будут.

Если объединить принятые поправки с нашими предложениями, то технический осмотр останется обязательным элементом для эксплуатации ТС, а соблюдение всех требований по фото- и видео-фиксации процедуры проведения осмотра специалистами СТО наоборот будут добровольным, так как недобросовестные участники (организации выдающие диагностические карты) будут выявляться сотрудниками ГИБДД при выдаче талона ТО и к ним бы применялись соответствующие административные меры.

Список источников

1. Федеральный закон от 25.04.2002 N40-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств": Доступ из справ. – правовой системы «Консультант плюс»;
2. Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации": Доступ из справ. – правовой системы «Консультант плюс»;
3. Правила дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»): пост, прав. РФ от 23.10.1993 № 1090: ред. от 21.12.2019 г.: Доступ из справ. – правовой системы «Консультант плюс».
4. Декрет Совета народных комиссаров от 10 июня 1920 года "Об автодвижении по городу Москве и ее окрестностям (Правила). О номерных знаках": Доступ из справ. – правовой системы «Консультант плюс».
5. Постановление СНК СССР № 1182 «Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР»: Доступ из справ. – правовой системы «Консультант плюс».
6. Постановление Правительства РФ от 31.07.1998 № 880 (ред. от 11.10.2011) "О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации" (вместе с "Положением о проведении государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации", "Положением о проведении конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре"): Доступ из справ. – правовой системы «Консультант плюс».